



Institut pro kriminologii  
a sociální prevenci

---

**STŘEDNĚDOBÝ PLÁN VÝZKUMNÉ ČINNOSTI INSTITUTU  
PRO KRIMINOLOGII A SOCIÁLNÍ PREVENCI NA OBDOBÍ  
2020–2023**

## Základní vymezení výzkumné činnosti Institutu pro kriminologii a sociální prevenci

Institut pro kriminologii a sociální prevenci (dále v textu též IKSP) je výzkumnou organizací v resortu Ministerstva spravedlnosti České republiky, které je jeho zřizovatelem. Předmětem jeho činnosti dle statutu<sup>1</sup> je výzkumná, studijní a analytická činnost v oboru kriminologie, trestního práva, trestní a bezpečnostní politiky. IKSP prostřednictvím kriminologických metod a postupů uskutečňuje výzkum v oblasti trestní a bezpečnostní politiky, justice, účinnosti trestní legislativy, kontroly zločinnosti prostředky represe a prevence, projevů a příčin kriminality a prekriminality a souvisejících sociálně patologických jevů.

### Zaměření Střednědobého plánu výzkumné činnosti IKSP na období 2020-2023

Zaměření Střednědobého plánu výzkumné činnosti IKSP na období 2020-2023 reflektuje základní priority resortu v oblasti trestní legislativy, justice a činností organizací resortu. Kontinuálně navazuje na Střednědobý plán na období let 2016–2019 a vychází ze zásad *Rozvojového programu Institutu pro kriminologii a sociální prevenci na léta 2017–2023*, který je v platnosti jako základní dokument pro poskytování institucionální podpory na rozvoj výzkumných organizací. Rozvojový program byl schválen Ministerstvem spravedlnosti ČR jako zřizovatelem IKSP a Ministerstvem vnitra ČR jako poskytovatelem institucionální podpory.

Současně plán bere v úvahu úkoly a cíle základních koncepčních dokumentů v resortu Ministerstva spravedlnosti ČR, tj. platné *Koncepce vězeňství do roku 2025 a Koncepce rozvoje probace a mediace do roku 2025*.

Koncepce vězeňství zdůrazňuje význam poznatků z výzkumné činnosti, které slouží nejen k vyhodnocování účinnosti a efektivity v minulosti zavedených opatření, ale mohou též přispívat k predikci budoucího vývoje, například předpokládaného počtu vězňů, předpokládaných následků změn v nastavení protidrogové politiky atd. Cíle Koncepce vězeňství se odrážejí v rozšíření penitenciárního a penologického výzkumu IKSP o projekty zaměřené na ověřování funkčnosti jednotlivých programů zacházení, na činnost specializovaných oddílů, či analýzu recidivy. Také Koncepce rozvoje probace a mediace do

---

<sup>1</sup> Vydán Instrukcí Ministerstva spravedlnosti č. j. 202/2014, ze dne 20. června 2014.

roku 2025 předpokládá sledování kvality provádění probace a mediace na základě výzkumů jejich účinnosti. Probační a mediační služba (PMS) pro rozvoj odborné činnosti potřebuje výzkumné ověřování efektivity zavedených postupů a zároveň disponuje řadou dat a poznatků využitelných pro výzkum ve prospěch dalších subjektů. Koncepce předpokládá, že klíčovou úlohu bude i nadále mít spolupráce s resortní výzkumnou institucí – Institutem pro kriminologii a sociální prevenci.

Plán počítá i s úkoly, zasahujícími do oblasti výzkumu, které jsou Ministerstvu spravedlnosti ČR ukládány v různých dokumentech, zejména usneseních vlády ČR. Jde zejména o ***Strategii prevence kriminality v České republice na léta 2016 až 2020***, schválenou usnesením vlády ČR č. 66/2016, na jejíž realizaci se Ministerstvo spravedlnosti ČR a jeho resortní organizace významně podílejí. Hlavní priority Strategie prevence rezonují s hlavními směry Střednědobého plánu (těmito prioritami jsou rozvoj systému prevence kriminality, poskytování pomoci a poradenství obětem trestné činnosti, zaměření na narůstající problém kriminální recidivy, na účinnější resocializaci pachatelů a na prevenci kriminality dětí a mládeže, na uplatňování komplexního přístupu k řešení zvýšené kriminality ve vybraných lokalitách a reakce na nové hrozby a trendy v oblasti bezpečnosti).

IKSP předpokládá těsnou spolupráci při realizaci plánu výzkumné činnosti se složkami resortu (Ministerstvo spravedlnosti ČR, Vězeňské služby ČR, Probační a mediační služby, Nejvyšší soud, Nejvyšší státní zastupitelství) a také s ústavy Akademie věd či s Policií ČR. Tato součinnost byla konzultována při přípravě obsahového zaměření plánu a následně při formulaci výzkumných úkolů. Při řešení konkrétních výzkumných úkolů je možná také spolupráce s relevantními fakultami vysokých škol při nalezení programové shody na výzkumných úkolech, a to i v zájmu vyloučení výzkumných duplicit. V úvahu přichází např. koordinace s výzkumy, které probíhají v rámci doktorských programů na právnických fakultách českých univerzit, zejména Karlovy a Masarykovy univerzity.

Svou výzkumnou činností v oblasti kontroly kriminality se IKSP rovněž významně podílí na uskutečňování ***Meziresortní koncepce podpory bezpečnostního výzkumu ČR 2017-2023 s výhledem do roku 2030***, která se následně promítá do ***Programu bezpečnostního výzkumu ČR v letech 2015–2022***. V rámci tohoto programu jsou uplatňovány a plněny také vybrané výzkumné potřeby resortu spravedlnosti. Program bezpečnostního výzkumu zdůrazňuje v tematické oblasti 1. Bezpečnost občanů v bodu *d) Vytváření účinných metod analýzy druhů a rozšířenosti kriminality a implementace efektivních nástrojů jejího potírání* potřebu rozvíjet

nástroje analýzy hrozeb, rizik a rozšířenosti kriminality, včetně kriminality organizované, mapování trendů a také rozvoj nástrojů pro odhadování nezjištěné a latentní trestné činnosti.

(s ohledem na regiony, na socioekonomický vývoj, s ohledem na určité skupiny skutkových podstat, strukturu pachatelů a obětí atd.).

Střednědobý plán výzkumné činnosti IKSP proto reaguje i na Program bezpečnostního výzkumu při respektování priority potřeb a zadání zřizovatele. Současně přispívá k vytváření širší poznatkové základny pro formulování trestní politiky, která tvoří významnou součást celkové bezpečnostní politiky státu. Proto je také jedním z cílů Střednědobého plánu vytvářet a průběžně doplňovat poznatkovou základnu, následně využitelnou dalšími organizacemi a institucemi, které se na formulování a naplňování bezpečnostní politiky podílejí.

### **Hlavní obsahové směry výzkumu v letech 2020–2023**

Na základě vyhodnocení současné poznatkové základny, koncepčních dokumentů a konzultovaných výzkumných potřeb resortu, po posouzení návrhů formulovaných při konzultacích s resortními partnery a po zvážení reálné výzkumné kapacity IKSP byly schváleny čtyři klíčové oblasti zaměření výzkumu:

- Trestní politika
- Penologický výzkum
- Vývojové trendy kriminality
- Závažné druhy a formy trestné činnosti

V rámci těchto směrů byly připraveny konkrétní výzkumné úkoly. Výzkumné úkoly jsou zařazeny do takto vymezených oblastí a charakterizovány z hlediska jejich hlavního zaměření, předmětu, cíle a základních rysů řešení v podobě stručných anotací.

Počet a formulace úkolů vychází ze záměru lépe koncentrovat výzkumnou kapacitu IKSP v období čtyř let Střednědobého plánu. Projekty propojují více aspektů řešených témat a budou formulovány jako souhrn dílčích etap a úkolů, což umožní postupně přicházet s relevantními poznatky po dobu jejich řešení.

Do plánu jsou kromě nově formulovaných projektů zařazeny výzkumné projekty, které buď přecházejí ze současného Střednědobého plánu 2016-2019 (vyhodnocení implementace elektronického monitoringu, vyhodnocení pilotního projektu Otevřená věznice) nebo již byly Ministerstvem spravedlnosti rámcově schváleny (Pachatelé a oběti domácího a genderově motivovaného násilí – tento projekt bude financován z programu Norského finančního mechanismu 2014-2021; Faktory recidivy a proces ukončování kriminální kariéry, který byl připraven ve spolupráci s Akademií věd ČR), případně tvoří stabilní součást práce IKSP (každoroční analýzy vývoje kriminality, viktimologický výzkum). Naprostá většina projektů má charakter aplikovaného výzkumu pro účely praxe (včetně evaluačních studií).

## **A. Trestní politika**

### **1) Faktory recidivy a proces ukončování kriminální kariéry v kontextu podmíněného propuštění z výkonu trestu odnětí svobody**

Výzkumný úkol vzešel ze společné iniciativy IKSP, Akademie věd ČR (AV), Ministerstva spravedlnosti ČR, Vězeňské služby ČR (VS) a Probační a mediační služby (PMS). Jeho cílem je identifikovat faktory, které významnou měrou přispívají k ukončení kriminální kariéry (tzv. desistenci), a na něž by se i proto měla soustředit opatření rozvíjená státem za účelem snižování recidivy pachatelů trestné činnosti. Právě omezování recidivy je pojímáno jako jeden ze stěžejních cílů ve strategických materiálech z oblasti kontroly kriminality (zejména Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2016 až 2020, Koncepce vězeňství do roku 2025 či Koncepce rozvoje probace a mediace do roku 2025). Výzkum se konkrétně zaměří na osoby podmíněně propuštěné z výkonu trestu odnětí svobody, jimž soud uložil dohled probačního úředníka. Je známo, že míra recidivy u této skupiny odsouzených je vysoká a podílí se na celkové přetíženosti vězeňského systému. Zároveň tato volba výzkumného vzorku umožní pojmout celý projekt jako prospektivní, tedy ve smyslu kontinuálního sledování vybraných jedinců v průběhu zkušební doby a mapování změn či událostí, jimiž postupně procházejí a které mohou desistenci výraznou měrou ovlivnit. Výstupy z výzkumu budou využity jak v praxi PMS při výkonu dohledu a pomoci odsouzeným s integrací zpět do společnosti, tak v praxi VS při odborném zacházení s odsouzenými. Výzkumný úkol se bude ucházet o finanční podporu Technologické agentury České republiky, přičemž jeho řešiteli by v takovém případě měly být kromě IKSP také Sociologický ústav AV a Psychologický ústav AV. Pokud v grantové soutěži návrh neuspěje, IKSP uskuteční výzkum na stejné téma, avšak s omezenějším výzkumným vzorkem.

## 2) Institut podmíněného propuštění v aplikační praxi

Koncepční materiály VS a PMS zdůrazňují nutnost zaměření pozornosti na meziresortní spolupráci a na provázanost penitenciární a postpenitenciární péče, s cílem připravit, projednat a v případě kladného rozhodnutí o podmíněném propuštění realizovat plán bezpečného propuštění. V takto pojatém institutu podmíněného propuštění má své nezastupitelné místo Probační a mediační služba. Výzkum se proto primárně zaměří na činnost probačních pracovníků v oblasti parole. Ta se realizuje jednak při odborném vedení a podpoře při přípravě pachatele na přechod z vězeňského prostředí do společnosti (ve spolupráci s odborným personálem VS), a současně v kvalifikovaném posouzení jeho připravenosti na možnost podmíněného propuštění. V rámci výzkumu bude analyzováno zapojení probačních pracovníků do procesu přípravy odsouzených na propuštění, a dále jejich činnost v procesu přípravy podkladů pro rozhodnutí soudu o podmíněném propuštění. Další část výzkumu bude zaměřena na rozhodování soudů o podmíněném propuštění, a to s využitím poznatků z připravované analýzy Nejvyššího soudu, která by měla spočívat ve zhodnocení praxe soudů v oblasti rozhodování o podmíněném propuštění. Výsledky této části výzkumu, založené na poznatcích z uvedené analýzy, by měly velkou vypovídací hodnotu a mohly by posloužit k ovlivnění praxe soudů při rozhodování o podmíněném propuštění. Zaměření výzkumného úkolu je plně v souladu s vládou schválenou Konceptí rozvoje probace a mediace do roku 2025 a s deklarovanými záměry o spolupráci mezi PMS a VS, které jsou obsažené ve vládou schválené Koncepti vězeňství do roku 2025, a to včetně ověření uvedených činností a postupů prostřednictvím výzkumu.

## 3) Elektronický monitorovací systém v aplikační praxi ČR

Zavedení elektronického monitorovacího systému (EMS) v ČR je od počátku spojováno s celou řadou očekávání a představ odborné i laické veřejnosti. Výzkum naváže na aktuálně probíhající výzkumný úkol „*Vyhodnocení procesu spuštění elektronického monitorovacího systému v ČR*“, který se zaměřuje na evaluaci procesu přípravy implementace EMS, tj. soustřeďuje se především na fázi před faktickým zahájením provozu systému a bezprostředně po jeho zavedení do praxe. Předmětem navazujícího výzkumu bude systém elektronického monitoringu u osob, kterým byl dle platné právní úpravy uložen trest domácího vězení nebo aplikován jiný institut trestního práva, umožňující elektronickou kontrolu prostřednictvím EMS. V rámci výzkumného úkolu budou shromážděna a komplexně vyhodnocena relevantní data a poznatky aplikační praxe související se zavedením a využíváním EMS v ČR. Součástí sledovaných oblastí bude reflexe aktuálního stavu ukládání trestních sankcí a opatření spojených s využitím této formy elektronické kontroly, zkušenosti zainteresovaných subjektů se zavedením EMS do praxe, včetně identifikace jeho silných i slabých stránek a potenciálních rezerv. Cílem výzkumu bude vyhodnocení praxe využívání a fungování EMS v ČR za období od počátku zahájení jeho rutinního provozu, dále pak také navržení případných opatření ke zlepšení stávající aplikační praxe a posouzení možnosti dalšího smysluplného a efektivního rozšiřování EMS v podmínkách ČR. Opodstatnění realizace

tohoto výzkumného úkolu vychází mimo jiné též z požadavků formulovaných ve strategických a koncepčních materiálech resortu spravedlnosti, tj. především Koncepce rozvoje probace a mediace do roku 2025 a Koncepce vězeňství do roku 2025.

#### **4) Děti mladší patnácti let v systému soudnictví ve věcech mládeže**

Výzkumný úkol bude zaměřen na analýzu vývoje, struktury a charakteristických rysů delikvence dětí mladších patnácti let, a zhodnocení aplikace zákona č. 218/2003 Sb. (ZSM) v případě těchto dětí. Pozornost bude věnována tomu, jakým způsobem je v rámci prověřování činu jinak trestného a v rozhodovací praxi soudů pro mládež v současné době naplňován základní účel ZSM, tedy důraz na reintegraci a prevenci recidivy a obnovení vztahů narušených činem jinak trestným. Bude se zabývat dodržováním základních zásad ZSM, které mají sloužit k dosažení výše uvedeného účelu, jako jsou např. rychlost řízení, zásada individualizace v oblasti respektování věkových a osobnostních charakteristik dítěte či zásada uspokojení potřeb poškozeného. Další sledovanou oblastí bude problematika ukládání opatření dle § 93 ZSM a dále zajištění práv dítěte v průběhu řízení, zejména jeho zastoupení či dodržování participačních práv při projednávání činu. Prevence kriminality dětí a mládeže patří mezi jeden ze strategických cílů Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2016-2020. Od doby nabytí účinnosti ZSM, který přinesl zásadní změnu v přístupu k trestně neodpovědným delikventním dětem, uplynulo již 15 let. Proto je na místě zhodnotit, zda se cíle stanovené v ZSM daří reálně naplňovat i v aplikační praxi. V této souvislosti je třeba zmínit, že v rámci odborné veřejnosti je upozorňováno na řadu problémů, které se v tomto řízení vyskytují a mohou tyto cíle negativně ovlivňovat, např. příliš dlouhá délka řízení, nedostatek vhodných opatření, nemožnost realizovat odklony. Zároveň bývá někdy poukazováno na nedostatečné zajištění procesních práv dítěte v rámci prověřování v trestním řízení. Výtky v tomto směru se objevily též např. v Závěrečných doporučeních Výboru pro práva dítěte OSN České republiky k Třetí a čtvrté periodické zprávě o plnění závazků plynoucích z Úmluvy o právech dítěte či v judikatuře ESLP (konkrétně Blokhin proti Rusku). Dále nelze opomenout i opakující se návrhy na snížení dolní hranice trestní odpovědnosti, které poukazují, nicméně bez doložení výzkumnými poznatky, na zvyšující se brutalitu činů páchaných trestně neodpovědnými dětmi a nedostatečné možnosti intervence v rámci současné právní úpravy.

## **B. Penologický výzkum**

#### **5) Uplatňování nové diferenciaci ve vězeňství (redukce počtu typů věznic)**

Specifický cíl 4.1. Koncepce vězeňství do roku 2025, který se zabývá změnou vnější diferenciaci věznic, byl již k 1. 10. 2017 formálně naplněn redukováním čtyř typů věznic na dva. V uvedeném strategické dokumentu se prolínají i další témata, která jsou spjata s redukcí počtu typů věznic a v dlouhodobém hledisku se snižováním rizika recidivy. Jedná

se zejména o problematiku kvalitního zacházení s odsouzenými (nejen na základě vnější, ale i vnitřní diferenciaci); diagnostiky odsouzených; tvorby, standardizace a rozšiřování programů zacházení; propojení penitenciární a postpenitenciární péče; poskytování dluhového poradenství atd. Výzkumný úkol se zaměří na to, zda a nakolik se podařilo naznačené problémy vyřešit, zejména v oblasti personálního a legislativního zakotvení změn, jakož i systémových opatření, a to se zohledněním relativně krátké doby, která od redukce typů věznic uplynula. Hlavním cílem výzkumu tedy bude ověřit naplňování zmíněných cílů, a to prostřednictvím komplexního posouzení nového právního postavení odsouzených (jak ve světle analýz systémových změn souvisejících s proměnami vnější i vnitřní diferenciaci, tak vlastního vnímání odsouzenými a reflektování změn vybranými pracovníky a tajemníky komise pro vnitřní diferenciaci), a zhodnocení vývoje personální politiky VS v souvislosti se zavedenými změnami.

## 6) Penologický výzkum přípravy odsouzených na propuštění

Koncepce vězeňství do roku 2025 si stanovila jako jeden ze strategických cílů „*Snižit recidivu trestné činnosti pomocí účinné práce s odsouzenými a propuštěnými z výkonu trestu odnětí svobody a vytváření prostředí k jejich úspěšné reintegraci do společnosti*“. Předmětem výzkumného úkolu bude systém přípravy na propuštění odsouzených v podmínkách českého vězeňství. Vychází z teorie, která obrací pozornost na silné stránky pachatele – neměl by být vnímán pouze jako soubor rizikových faktorů, ale je vhodné se zaměřit i na jeho pozitiva. Výzkumy kriminální kariéry naznačují, že bod obratu u jednotlivce nelze zobecnit na všeobecný model, a faktory desistence, které jsou klíčové, leží často mimo kompetence systému spravedlnosti. Současný systém práce s odsouzenými v prostředí českých věznic je postaven především na stanovení míry rizika prostřednictvím nástroje SARPO. Pro úspěšné zahájení procesu desistence je zapotřebí stejnou pozornost věnovat i individuálním potřebám odsouzených. Hlavním cílem výzkumu bude ověřit v českém prostředí, do jaké míry a jakými nástroji jsou vytvářeny podmínky pro desistenci osob propuštěných z výkonu trestu odnětí svobody coby základní předpoklad reintegrace do společnosti. Výzkum se zaměří jak na práci s odsouzenými v průběhu pobytu ve výkonu trestu, tak i na proces přípravy a implementace jednotlivých kroků ze strany Vězeňské služby České republiky v kontextu dosavadních teoretických poznatků a zkušeností ze zahraničí. Výzkumný úkol navazuje na studii IKSP „Vstupní analýza vybraných aspektů přípravy odsouzených na propuštění ve výstupních oddílech.“ Součástí výzkumného úkolu bude i dokončení analýzy, hodnotící zavedení a první výsledky pilotního projektu „Otevřená věznice“.

## 7) Návaznost penitenciární a postpenitenciární péče o odsouzené uživatele drog

Výzkumný úkol bude zaměřen na systém protidrogových služeb pro uživatele drog ve výkonu trestu odnětí svobody (VTOS) a po propuštění z výkonu trestu, především na jejich



návaznost a na možnosti kontinuální práce s vězněnými a následně propuštěnými uživateli drog s cílem zabránit jim v návratu k užívání drog či přimět je k přechodu na méně rizikový vzorec užívání drog, a snižovat pravděpodobnost jejich kriminální recidivy. Dále by měl výzkum posoudit možnosti systematického vyhodnocování účinnosti protidrogových služeb, poskytovaných odsouzeným uživatelům drog během VTOS a po propuštění na svobodu. V prostředí výkonu trestu odnětí svobody je za poskytování protidrogových služeb zodpovědná Vězeňská služba ČR, která za tím účelem v určitém rozsahu spolupracuje s nestátními neziskovými organizacemi (NNO). Po propuštění z výkonu trestu poskytují protidrogové služby neziskové organizace zpravidla bez ingerence VS (v případě podmíněného propuštění z VTOS s dohledem je možná spolupráce NNO s Probační a mediační službou). Problematika penitenciární a postpenitenciární péče o odsouzené uživatele drog a hodnocení jejich účinnosti se přímo či nepřímo odráží v národních strategických a koncepčních dokumentech, jako jsou Koncepce vězeňství do roku 2025 (Strategické cíle VI.1., VIII.1., VIII.2.), Strategie prevence kriminality (Specifické cíle 3.1., 3.9.) či Národní strategie prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním 2019–2027 (Oblast zajištění kvalitní a dostupné sítě adiktologických služeb). Výzkumný úkol naváže na výzkum IKSP „Zacházení s uživateli drog ve vězení“, dokončený v roce 2019, a využije jeho výsledků.

## **8) Analýza fungování institutu zabezpečovací detence**

Institut zabezpečovací detence byl původně určený pro okruh pachatelů zvláště závažných trestných činů (zvláště nebezpečné pachatele), následná novelizace rozšířila jeho použitelnost i na pachatele méně závažné kriminality a zejména recidivní pachatele zneužívající návykové látky. To na jedné straně vyvolalo polemiku odborné veřejnosti o vhodnosti tohoto opatření pro tento typ pachatelů, a na druhé straně zvýšilo tlak na kapacity VS ČR (ubytovací i personální). I z toho důvodu část odborné veřejnosti volá po revizi právní úpravy tohoto ochranného opatření. To by ale nemělo přijít bez patřičného zhodnocení dosavadních zkušeností s aplikací zabezpečovací detence. Takové zhodnocení zároveň nelze provést bez zohlednění problematiky ochranného léčení, vůči němuž je zabezpečovací detence subsidiární. Pozornost bude při řešení výzkumného úkolu zaměřena nejen na dosavadní vývoj v oblasti ukládání a výkonu zabezpečovací detence ve smyslu deskripce počtu uložených a vykonaných opatření, ale zejména na strukturu osob, kterým je toto opatření ukládáno, jejich kriminální historii i „aktuální“ kriminální jednání, zdravotní anamnézu aj. Další zkoumanou oblastí bude výkon tohoto opatření, od srovnání jednotlivých způsobů zahájení výkonu (po VTOS, přeměnou z ústavního ochranného léčení či nástupem z vazby/zadržení), přes zkušenosti s ukončováním výkonu zabezpečovací detence, problematiku tzv. přeměn (z detence na ochranné léčení ústavní a naopak), až po praktické problémy při samotném průběhu výkonu. Výzkum bude navazovat na priority a strategické cíle Koncepce vězeňství do roku 2025, ať již jde o oblast systému poskytování zdravotních služeb při výkonu zabezpečovací detence nebo o požadavek vyhodnocování aktuálního stavu vzhledem ke kapacitním potřebám, a to na základě odborné predikce (specifické cíle 4.1, 4.3). Vzhledem

k nutnému přesahu do problematiky ochranného léčení by měl výzkum zároveň potenciál přispět k naplňování Strategie reformy psychiatrické péče.

## C. Vývojové trendy kriminality

### 9) Vývoj kriminality a trestní politiky

Jedná se o tradiční téma, které je každoročně zpracováváno, náleží ke standardní produkci IKSP a je svým pojetím unikátní, protože přináší v koncentrované podobě soubor dat k vývoji kriminality s komentářem. V rámci nového Střednědobého plánu bude proto nadále zpracováván tento přehled vývojových trendů kriminality a trestní politiky na základě existujících a dostupných statistických údajů z databází resortů spravedlnosti a vnitra. Kromě soustředění a výběrového zpracování dostupných údajů ke stavu a vývoji kriminality a trestní politiky bude cílem výzkumného úkolu prohloubit jeho analytickou část, popsat vývojové trendy a pokusit se charakterizovat možné faktory, které tyto vývojové trendy ovlivňují. Taková analýza může mít význam nejen jako vyhodnocení procesů probíhajících v kriminalitě a trestní politice, ale i z hlediska určité predikce vývoje. Východiskem k analýze budou poznatky z vlastních výzkumů a studií IKSP, z odborné literatury a z expertních vyjádření oslovených odborníků. Faktografická část výzkumu bude zahrnovat vybrané údaje ze statistik justičních (soudy, státní zastupitelství), policejních a vězeňských, dále data ze statistik PMS, údaje k prevenci kriminality (MV ČR), trestné činnosti cizinců a migraci (Policie ČR). V závislosti na dostupnosti dat bude možno doplnit též údaje Národní centrály proti organizovanému zločinu (organizovaný zločin), Národní protidrogové centrály (trestná činnost spojená s drogami), data k obětem (objektům napadení – Policie ČR), případně další (vybrané dostupné údaje o společenskoekonomickém vývoji ČR, postoje veřejnosti ke kriminalitě atd.). Analytická část bude obsahovat analýzy a komentáře ve vztahu ke statistikám, zjišťování možných stimulů, vlivů a dopadů změn na vývoj včetně případných kriminogenních faktorů v oblastech, jako jsou vývoj trestní politiky (legislativní změny, praxe justice, alternativní sankce), preventivní aktivity, kriminalita a prekriminalita mládeže, oběti trestné činnosti (viktimologický pohled), organizovaný zločin (expertiza k vývoji), postoje veřejnosti ke kriminalitě (případný vlastní výzkum a zjištění CVVM). Dle kapacit bude možno do výzkumu zařadit též expertní šetření k dané problematice, realizované mezi zástupci klíčových složek systému trestní justice.

### 10) Výzkum obětí trestné činnosti

Výzkum viktimizace tvoří stabilní součást práce IKSP. Předmětem výzkumu budou zkušenosti obyvatel České republiky s vybranými druhy deliktů. Primárním cílem studie bude zjištění míry viktimizace obyvatel sledovanými trestnými činy a získání komplementárního

zdroje informací o rozsahu kriminality v České republice, včetně její latentní části. Sekundárním cílem bude získání podrobnějších informací, souvisejících s prožitou viktimizací, jakož i dalších názorů a postojů obyvatel na otázky spojené s problematikou kriminality. Výzkumný úkol navazuje na výzkum obětí realizovaný v rámci předchozího střednědobého plánu IKSP. K pravidelné a standardizované realizaci národního viktimologického výzkumu vyzývá i Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2016 až 2020. Záměrem je tedy zabezpečit periodickou realizaci viktimizačních průzkumů v podobě střídajících se rozsáhlejších celopopulačních šetření a méně rozsáhlých omnibusových průzkumů, s cílem mapovat trendy v oblasti latentní, tj. nevidované kriminality. Rozsah výzkumu bude záviset na finančních možnostech IKSP, podle nichž bude zvolena náročnější (reprezentativní celopopulační průzkum) nebo skromnější (omnibusové šetření) varianta.

## **11) Názory veřejnosti na vybrané otázky trestní politiky a prevence kriminality**

V rámci výzkumu budou zkoumány znalosti, názory a postoje občanů zejména v oblasti stavu a vývoje trestné činnosti, fungování systému trestní justice, či vybraných trestněpolitických a preventivních opatření, a to především prostřednictvím reprezentativního průzkumu veřejného mínění, jenž může poskytnout důležitou zpětnou vazbu pro tvůrce i realizátory trestní politiky a strategie prevence kriminality. Bude se jednat o pokračování společného projektu s Odborem prevence kriminality MV ČR a Republikovým výborem pro prevenci kriminality, který běží od roku 2017. V období dalšího Střednědobého plánu bude tento průzkum doplněn o expertní šetření, které názory a postoje veřejnosti zkonfrontuje se zkušenostmi profesionálů v dané oblasti. Expertní šetření bude zahrnovat tyto profesní skupiny ze všech obcí s rozšířenou působností: manažer prevence, předseda komise / pracovní skupiny pro prevenci kriminality, příslušník městské policie, příslušník Policie ČR, pracovník odboru sociálních věcí obecního úřadu, který má na starosti preventivní činnosti. Předmětem dotazování budou nejdůležitější problémy lokality v oblasti sociálně patologických jevů, druhy preventivních opatření fungujících v obci, hodnocení jejich historie a účinnosti, participace občanů na preventivních projektech, organizační a materiálně-technické zabezpečení preventivní činnosti v obci, role jednotlivých subjektů včetně NNO a jejich koordinace, podpora a spolupráci z úrovně kraje a státních institucí atd. Dotazníkové šetření bude možné doplnit brainstormingem mezi manažery prevence za účelem zmapování aktuálních problémů v této oblasti a popsání nových jevů, které není možno kvalitně zachytit prostřednictvím dotazníku.

## **D. Závažné druhy a formy trestné činnosti**

### **12) Kriminologický výzkum pachatelů a obětí domácího a genderově podmíněného násilí (DGPN) v ČR**

Projekt bude realizován jako tzv. předem definovaný projekt, financovaný z programu Norského finančního mechanismu 2014-2021, jehož podoba již byla projednána a schválena Ministerstvem spravedlnosti ČR, Ministerstvem financí ČR a norskými donory (PDP7). Oficiální název pro účely NF: Zlepšení v oblasti zacházení s pachateli a v oblasti podpory obětí v případech domácího a genderově podmíněného násilí v ČR

Předmětem výzkumu bude systém zacházení s pachateli a podpora obětí v případech domácího a genderově podmíněného násilí v ČR. Domácí a genderově podmíněné násilí představuje významný společenský problém. Zároveň jde o problém značně komplikovaný a jeho řešení vyžaduje opatření ze strany více orgánů. Tato opatření by měla vést především k zajištění bezpečí obětí a zjištění odpovědnosti pachatele včetně adekvátního zacházení s ním. V ČR nicméně dosud neexistuje jednotný systém zacházení s pachateli DGPN. Absentuje rovněž studie, která by komplexně zmapovala rozsah dané problematiky a na základě jejíchž výstupů by bylo možné formulovat strategie a doporučení efektivních postupů. Nutnost přijetí účinných opatření ke zlepšení situace v této oblasti, založených na vědeckých poznatcích, akcentuje i řada relevantních strategických materiálů, jako například Koncepce rozvoje probace a mediace do roku 2025, Strategie prevence kriminality v ČR na období 2016-2020 nebo Koncepce vězeňství do roku 2025. S aktivitami usilujícími o koncepční ukotvení systému práce s násilnými osobami počítá i připravovaná Vládní strategie pro rovnost žen a mužů v České republice (Strategie 2021+). Hlavním cílem výzkumu bude navrhnout účinná opatření k vytváření odpovídajícího systému zacházení s pachateli DGPN, který povede ke zlepšení situace obětí DGPN, a to prostřednictvím omezování újmy působené násilnými osobami. Výsledky projektu by měly sloužit relevantním institucím zodpovědným za tvorbu politiky a účinných strategií v oblasti DGPN, ale rovněž samotným relevantním aktérům, jako jsou např. orgány činné v trestním řízení, pomáhající organizace, ale i oběti a pachatelé.

### **13) Posouzení trendů kyberkriminality**

Výzkumný úkol bude zaměřen na vybrané druhy kyberkriminality ve stanoveném období. V první části výzkumu půjde o získání a vyhodnocení statistických dat zejména o registrovaných počítačových trestných činech, tj. trestných činech neoprávněného přístupu k počítačovému systému a nosiči informací, opatření a přechovávání přístupového zařízení a hesla k počítačovému systému a jiných takových dat a poškození záznamu v počítačovém systému a na nosiči informací a zásah do vybavení počítače z nedbalosti. Sledováno bude např. provedení útoku, charakteristiky pachatelů a poškozených, předměty útoku, některé parametry průběhu trestního řízení. Druhá část výzkumu se bude věnovat povědomí veřejnosti o kyberkriminalitě a její zkušenosti s ní, a to pro získání podrobnějšího odhadu míry její

latence. Zvláštní pozornost bude věnována podvodnému jednání prostřednictvím internetu, a to zejména ve spojení s nakupováním online, ať už prostřednictvím e-shopů nebo inzertních serverů. Výzkum reflektuje poznatky Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost publikované ve Zprávách o stavu kybernetické bezpečnosti ČR, které řadí podvodná jednání na internetu mezi nejčastěji hlášené incidenty. Tuto problematiku akcentují též Zprávy o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území ČR, jakož i četné materiály z oblasti nevládních a neziskových organizací. Výzkum naváže na studii IKSP "Identifikace a posouzení druhů a trendů kriminality páchané prostřednictvím Internetu (*cyber crime*), případně dalších sociálních sítí". To umožní posoudit vývoj v dané oblasti, specifické předpokládanou proměnlivostí s ohledem na rychlý rozvoj digitálních technologií a rozšiřující se spektrum jejich využití. Význam zkoumané problematiky zmiňuje i Strategie prevence kriminality v ČR na léta 2016 – 2019, Národní strategie kybernetické bezpečnosti ČR na období let 2015 – 2020 a Akční plán k této národní strategii. Zmíněné strategické dokumenty deklarují potřebu široké spolupráce směřující k zajištění kybernetické bezpečnosti, mimo jiné i prostřednictvím zkoumání tohoto společensky nežádoucího jevu s cílem jeho hlubšího poznání.

## Závěr

Odborná úroveň projektů a průběh jejich řešení budou pravidelně hodnoceny interní Oponentní radou IKSP a externí Vědeckou radou IKSP. Při řešení úkolů se počítá podle potřeb a možností IKSP také se spoluprací s externími specialisty. O výsledcích výzkumné práce bude Ministerstvo spravedlnosti ČR pravidelně informováno formou ročních zpráv o stavu plnění výzkumných úkolů a formou průběžných výstupů.

U většiny úkolů se počítá nejen s publikací monografií shrnujících výsledky výzkumu, ale i s publikací průběžných výsledků pro využití poznatků v praxi. Tradiční formou prezentace poznatků budou také semináře IKSP pořádané pro odbornou veřejnost. Počítá se také s předáváním poznatků ve spolupráci s Justiční akademií a Akademií Vězeňské služby ČR a akademickými pracovišti. Dalším významným přenosem výsledků výzkumu do praxe bude i nadále zapojení pracovníků IKSP do pracovních skupin, komisí či odborných platforem ministerstva spravedlnosti, probační a mediační služby, vězeňské služby, ministerstva vnitra či vlády.



k 225/19  
- 20/2019

**JUDr. KLÁRA CETLOVÁ**  
NÁMĚSTKYNĚ PRO ŘÍZENÍ SEKCE DOHLEDU A JUSTICE  
MINISTERSTVO SPRÁVEDLNOSTI ČR

Praha 10. prosince 2019  
Č. j. MSP-132/2019-OAPO-SP\_I/2  
Počet listů: 1  
Přílohy: 0

MSP-132/2019-OAPO-SP\_I/2  
  
0100204003719174

**Vážený pane řediteli,**

na základě Vaší žádosti ze dne 21. 10. 2019, č. j.: IKSP 225/19, o schválení návrhu Střednědobého plánu výzkumné činnosti Institutu pro kriminologii a sociální prevenci na období 2020-2023, Vám tímto sděluji, že Vaší žádosti vyhovují a se Střednědobým plánem výzkumné činnosti Institutu pro kriminologii a sociální prevenci na období 2020-2023 vyslovuji souhlas.

S pozdravem

**Vážený pan**  
**PhDr. Miroslav Scheinost**  
**ředitel Institutu pro kriminologii a sociální prevenci**  
**Institut pro kriminologii a sociální prevenci**  
**Náměstí 14. října 12**  
**150 00 Praha 5 - Smíchov**

**JUDr. Klára Cetlová**  
Ministerstvo spravedlnosti ČR

Elektronicky podepsáno: 10.12.2019 14:03:19

T=Náměstkyně, SERIALNUMBER=P513112, G=Klára, SN=Cetlová,  
CN=JUDr. Klára Cetlová, OU=01830, OU= Sekce dohledu a justice,  
O=Česká republika - Ministerstvo spravedlnosti [IČ 00025429],

